



**KLAGANDE**

Peab Byggservice AB, 556066-3675

Ombud: Advokat [REDACTED]  
Kastell Advokatbyrå AB

**MOTPART**

1. Mariehus AB, 556416-9323

Ombud: Advokaterna [REDACTED] och [REDACTED]  
Advokatfirman Kahn Pedersen KB

2. Stenmarks Bygg Skaraborg AB, 556488-6090

Ombud: Advokat [REDACTED]  
Advokatfirman Lindgren & von Hofsten AB

**ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten i Jönköpings dom den 10 oktober 2023 i  
mål nr 2160-23, se bilaga A

**SAKEN**

Överprövning av upphandling

---

**KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE**

Kammarrätten bifaller överklagandet och förordnar att upphandlingen inte får avslutas förrän rättelse gjorts på så sätt att en ny anbudsutvärdering genomförs där anbudet från Stenmarks Bygg Skaraborg AB inte beaktas.

---

### YRKANDEN M.M.

Peab Byggservice AB (Peab Byggservice) yrkar att kammarrätten med ändring av förvaltningsrättens dom ska besluta att upphandlingen inte får avslutas förrän rättelse gjorts på så vis att Mariehus AB (Mariehus) ska vidta en ny utvärdering utan att beakta anbudet från Stenmarks Bygg Skaraborg AB (Stenmarks Bygg).

Mariehus motsätter sig ändring av förvaltningsrättens dom.

Stenmarks Bygg motsätter sig ändring av förvaltningsrättens dom.

### VAD PARTERNA ANFÖR

#### *Peab Byggservice*

Det finns ett obligatoriskt krav i upphandlingen på att tung avspärning ska ingå. Ett orent anbud innebär att anbudet måste förkastas. Utrymmet för att anse ett anbud såsom rent trots att det finns ett tillägg som inte efterfrågas i anbudssvaret måste vara mycket snävt. Stenmarks Byggs förtydligande i sitt anbud ”Vår bedömning är att tung avspärning ej erfordras” innebär att anbudet ska betraktas som orent och rätteligen ska förkastas. Att Mariehus godtog anbudet är ett upphandlingsfel. Till följd av detta upphandlingsfel har Peab Byggservice lidit skada, eftersom bolaget utan upphandlingsfelet skulle ha tilldelats kontraktet.

#### *Mariehus*

Kravet på tung avspärning har upprätthållits i upphandlingen. Stenmarks Bygg har således haft en skyldighet att anordna tung avspärning för det fall en sådan långtgående skyddsåtgärd bedömts som nödvändig. Stenmarks Byggs anmärkning utgjorde, efter kompletterande information och ett

platsbesök, endast en preliminär bedömning av vilka skyddsåtgärder som kunde vara nödvändiga. Mot bakgrund av att det inte skulle förekomma någon trafik i nära anslutning till arbetsplatsen delade Mariehus Stenmarks Byggs preliminära bedömning. Ett anbud ska förkastas om det innehåller en explicit och tydlig reservation mot kravställningen, eller om det på annat sätt klart framgår av anbudet att anbudsgivaren inte kommer att uppfylla ett visst krav. Stenmarks Byggs förtydligande kan inte tolkas som en reservation, vare sig till ordalydelsen eller kontexten. Det är därför inte fråga om ett orent anbud.

#### *Stenmarks Bygg*

Bolaget har uppfyllt samtliga ställda krav i upphandlingen. Bolagets anbud innehåller inte en sådan reservation mot kravet att ordna s.k. tung avspärning på platsen där arbete som ska utföras som Peab Byggservice påstår. Förtydligandet i anbudet om att ”Vår bedömning är att tung avspärning ej erfordras” är enbart en reflektion utifrån Mariehus information som gått ut till samtliga anbudsgivare om det faktum att garageplatsen inte skulle användas under den tid som arbetet utfördes. Detta i sin tur innebar att det inte skulle förekomma någon tung trafik i anslutning till arbetsplatsen, vilket medförde att det inte var nödvändigt att anordna någon tung avspärning. För den händelse att Mariehus bedömt att tung avspärning skulle erfordras hade bolaget självklart ombesörjt detta och kostnaderna härför ingått i entreprenadpriset.

#### **SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE**

Frågan i målet är om Stenmarks Bygg har gjort en otillåten reservation mot det i upphandlingen uppställda kravet att ”Tung avspärning” ska ingå när bolaget i sitt anbud gjort ett förtydligande att ”Vår bedömning är att tung avspärning ej erfordras”.

EU-domstolen har konstaterat att principen om likabehandling av anbudsgivarna kräver att samtliga anbud är förenliga med bestämmelserna i kontraktshandlingarna för att garantera en objektiv jämförelse mellan de anbud som lämnats av de olika anbudsgivarna (se Kommissionen mot Danmark, C-243/89, punkt 37). Kammarrätten anser att Stenmarks Byggs förtydligande ”Vår bedömning är att tung avspärning ej erfordras” i anbudet ska tolkas som en reservation mot kravet som uppställts i den förnyade konkurrensutsättning (FKU) att ”Tung avspärning” ska ingå.

Kammarrätten konstaterar därmed att Mariehus inte borde ha utvärderat eller antagit Stenmarks Byggs anbud, utan i stället ha förkastat det. Genom att inte förkasta anbudet har Mariehus brutit mot likabehandlingsprincipen (jfr HFD 2016 ref. 37). Peab Byggservice, som vid genomförd utvärderingen ansetts erbjuda det näst bästa anbudet, har lidit skada av Mariehus felaktiga agerande. Det är tillräckligt att förordna om rättelse på så sätt att en ny anbudsutvärdering ska göras, vid vilken Stenmarks Byggs anbud ska förkastas.

---

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (KR-09).

Cathrine Rosell  
kammarrättsråd  
ordförande

Anders Poulsen  
kammarrättsråd  
referent

Hanna Hjelm  
tf. kammarrättsassessor

Henrik Mertens  
kammarrättsfiskal  
föredragande



## Hur man överklagar

KR-09

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga det till Högsta förvaltningsdomstolen. Överklagandet ska skickas till kammarrätten. Här får du veta hur det går till.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet.

I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen senast den dag tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen är en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får Högsta förvaltningsdomstolen inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

### Prövningstillstånd i Högsta förvaltningsdomstolen

Det krävs prövningstillstånd för att Högsta förvaltningsdomstolen ska pröva ett överklagande. Högsta förvaltningsdomstolen får meddela prövningstillstånd endast om

1. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, eller
2. det finns synnerliga skäl till sådan prövning, så som att det finns grund för resning eller att målets utgång i kammarrätten uppenbarligen beror på grovt förbiseende eller grovt misstag.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller kammarrättens beslut. Det är därför viktigt att du i överklagandet tar med allt som du vill föra fram.

### Så här gör du

1. Skriv kammarrättens namn, målnummer och beslutsdatum.
2. Förklara vilken ändring du vill ha och varför du tycker att beslutet ska ändras.
3. Förklara varför du anser att Högsta förvaltningsdomstolen ska ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd ovan).
4. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Bifoga de skriftliga bevis du hänvisar till om de inte redan finns i målet.
5. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer. Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om hur domstolen kan nå dig: e-postadresser, postadresser,

och telefonnummer. Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.

6. Skicka eller lämna in överklagandet till kammarrätten. Du hittar adressen i beslutet.

### Vad händer sedan?

Kammarrätten kontrollerar att överklagandet har kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet, och då står kammarrättens beslut fast.

Om överklagandet har kommit in i rätt tid, skickar kammarrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till Högsta förvaltningsdomstolen.

Har du tidigare fått handlingar med förenklad delgivning kan även Högsta förvaltningsdomstolen skicka handlingar på detta sätt.

### Vill du veta mer?

Ta kontakt med kammarrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

För fullständig information, se:

- lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.