



KLAGANDE

Qualitarium AB, 559155-9652

MOTPART

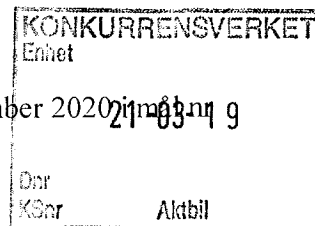
Region Skåne

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten i Malmös beslut den 9 december 2020
15443-20, se bilaga A

SAKEN

Offentlig upphandling; nu fråga om avskrivning



KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten skriver av målet.

YRKANDEN M.M.

Qualitarium AB yrkar att förvaltningsrättens beslut upphävs och att målet återförvisas för prövning i sak. Bolaget anför följande.

Bolaget avsåg ursprungligen att ge in ett eget anbud i upphandlingen, men valde med hänsyn till referenskravet i punkt 1.4.7 att i stället ge in ett gemensamt anbud med Endredi konsult. Bolaget uppfyller förutsättningarna för att tillerkännas talerätt.

Det har ännu inte tecknats något avtal med Endredi konsult och de övriga anbudsgivarna berörs inte av bolagets ansökan om överprövning. Den

omständigheten att myndigheten slutit avtal med några leverantörer utgör därför inte hinder mot att målet prövas.

Region Skåne anser att målet ska skrivas av.

SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Enligt 20 kap. 6 § andra stycket lagen (2016:1145) om offentlig upphandling får en upphandling inte överprövas efter det att avtal har slutits mellan den upphandlande myndigheten och en leverantör.

Bestämmelsen ska enligt kammarrättens mening uppfattas så, att förbudet mot att överpröva en upphandling gäller så snart avtal har ingåtts med – som det sägs i lagtexten – en leverantör. Den omständigheten att avtal inte har ingåtts med andra leverantörer saknar betydelse. Det gäller även om en ansökan om överprövning i första hand tar sikte på förhållanden som hänförs till någon av dessa andra leverantörer.

Genom ett tilldelningsbeslut den 24 november 2020 bestämde Region Skåne att avtal skulle ingås med sju leverantörer. Regionen har numera slutit avtal med några av leverantörerna. Det innebär att upphandlingen inte längre får överprövas. Målet ska därför skrivas av.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 9).

Ewa Hagard Linander

Axel Hanson
referent

/Ebba Idunger Lundgren



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I MALMÖ
Avdelning 1

BESLUT
2020-12-09
Meddelat i Malmö

Mål nr
15443-20

SÖKANDE

Qualitarium AB, 559155-9652

MOTPART

Region Skåne, 232100-0255

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU);
nu fråga om avvisning

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avvisar Qualitarium AB:s ansökan om överprövning.

BAKGRUND

Region Skåne genomför en upphandling benämnd Förvaltningsrevision, dnr 2020-O000870. Efter utvärdering av inkomna anbud har Region Skåne i tilldelningsbeslut den 24 november 2020 beslutat att anta anbud från bland annat Endredi Konsult.

YRKANDE M.M.

Qualitarium AB ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att utvärderingen rättas vad avser utvärderingen av Qualitarium AB:s tekniska och yrkesmässiga kapacitet och att Qualitarium AB därvid antas som underleverantör till det anbud som lämnades av Endredi Konsult.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Av 20 kap. 4 § LOU framgår att en allmän förvaltningsdomstol får överpröva en upphandling efter en ansökan av en leverantör som anser sig ha lidit eller kunna komma att lida skada. Med leverantör avses enligt definitionen i 1 kap. 16 § LOU den som på marknaden tillhandahåller varor eller tjänster eller utför byggentreprenader.

Av praxis framgår att det för talerätt krävs att det överklagade beslutet i sig har en precis och påtaglig betydelse för klaganden. Frågan om talerätt måste avgöras med utgångspunkt i omständigheterna i det enskilda fallet. En förutsättning för att en leverantör ska ha rätt att få en viss upphandling överprövad är att denne har eller har haft ett intresse av att tilldelas kontrakt i samma upphandling (HFD 2012 ref. 2 och 2017 ref. 62). Vidare har Kammarrätten i Sundsvall (mål nr 328-05) funnit att en eventuell underleverantör i en upphandling mot bakgrund av direktivens och lagtextens lydelse inte kan anses ha talerätt.

Av utredningen i målet framgår att Qualitarium AB i den nu aktuella upphandlingen varit aktuell som underleverantör till Endredi Konsult. Enligt förvaltningsrättens mening kan leverantörsbegreppet inte anses kunna sträckas så långt att det även omfattar sådana företag som endast är aktuella som underleverantörer till de leverantörer som lämnat eller kunde ha lämnat anbud i en upphandling. Förvaltningsrätten finner att Qualitarium AB således inte kan anses ha någon självständig talerätt i målet och att ansökan om överprövning därför ska avvisas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (FR-05)

Bertil Idarsson

Sune Wennerberg har föredragit målet.



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Den som vill överklaga kammarrättens avgörande ska skriva till Högsta förvaltningsdomstolen. Skrivelsen ställs alltså till Högsta förvaltningsdomstolen *men ska skickas eller lämnas till kammarrätten*.

Överklagandet ska ha kommit in till kammarrätten *inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet*. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagande för det allmänna räknas dock från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagande infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommar-, jul- eller nyårsafton, räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag (söndagsregeln).

För att ett överklagande ska kunna tas upp i Högsta förvaltningsdomstolen krävs att prövningstillstånd meddelas. Högsta förvaltningsdomstolen lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas eller om det finns synnerliga skäl till sådan prövning, såsom att det finns grund för resning eller att målets utgång i kammarrätten uppenbarligen beror på grovt förbiseende eller grovt misstag.

Om prövningstillstånd inte meddelas står kammarrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Högsta förvaltningsdomstolen varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

I mål om överprövning enligt lagen (2011:1029) om om upphandling på försvars- och Säkerhetsområdet, lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna eller lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Vanligtvis får, då kammarrätten inte har fattat något interimistiskt beslut om att upphandlingen inte får avslutas, avtal slutas omedelbart. I de fall där kammarrätten har fattat ett interimistiskt beslut om att upphandlingen inte får avslutas, får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt det interimistiska beslutet. Vid beräkningen av de tio dagarna gäller söndagsregeln. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16:e eller 20:e kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla följande uppgifter;

1. den klagandes namn, person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nå för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till Högsta förvaltningsdomstolen
2. det beslut som överklagas med uppgift om kammarrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet
3. de skäl som klaganden vill åberopa för sin begäran om att få prövningstillstånd
4. den ändring av kammarrättens beslut som klaganden vill få till stånd och skälen för detta
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

